

信州区地质灾害防治“十四五”规划 (2021-2025年)

上饶市信州区人民政府
二〇二二年八月

目 录

一、总则.....	1
(一) 编制目的	1
(二) 编制依据	1
(三) 规划定位	1
(四) 适用范围	2
(五) 规划期限	2
二、地质灾害防治现状与形势	2
(一) 地质灾害及隐患现状	2
(二) “十三五”地质灾害防治成效	3
(三) 地质灾害防治面临的问题	5
(四) “十四五”地质灾害防治形势	7
三、指导思想、基本原则与规划目标	8
(一) 指导思想	8
(二) 基本原则	9
(三) 规划目标	10
四、地质灾害易发程度与防治区划	12
(一) 地质灾害易发程度分区	12
(二) 地质灾害防治分区	13
五、地质灾害防治工作任务	14
(一) 开展地质灾害隐患识别和调查评价	14
(二) 推进地质灾害监测预警	15
(三) 加强地质灾害综合治理与避险移民搬迁	15
(四) 提升基层风险防控能力	16
(五) 推进地质灾害防治信息化建设	17

六、保障措施	17
(一) 落实责任分工, 坚持依法防灾	17
(二) 注重科技创新, 完善工作体系	18
(三) 加大政策支持, 拓宽资金渠道	18
(四) 强化宣传培训, 提高全民意识	19
七、附则	19

附表:

附表 1 信州区地质灾害易发程度综合分区一览表

附表 2 信州区地质灾害防治分区一览表

附表 3 江西省信州区地质灾害防治工作部署一览表 (2021-2025 年)

附图:

附图 1 江西省上饶市信州区地质灾害易发程度分区图

附图 2 江西省上饶市信州区地质灾害防治分区图

附图 3 江西省上饶市信州区地质灾害防治规划工作部署图(2021-2025 年)

一、总则

（一）编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持生态文明建设的总体思路，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的系列重要论述精神，牢固树立人民至上、生命至上的理念。为切实做好信州区地质灾害防治工作，避免和减轻地质灾害给人民生命财产安全造成损失，促进国民经济可持续发展，结合信州区实际，编制《信州区地质灾害防治“十四五”规划》（以下简称《规划》）。

（二）编制依据

依据《地质灾害防治条例》（国务院令第 394 号）、《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》（国发〔2011〕20 号）、《全国地质灾害防治“十四五”规划》、《江西省地质灾害防治条例》（江西省人民代表大会常务委员会公告第 11 号）、《江西省“十四五”综合防灾减灾规划》、《江西省地质灾害防治三年行动实施方案(2020-2022)》、《江西省地质灾害防治“十四五”规划》（征求意见稿）、《上饶市“十四五”应急体系规划》、《上饶市地质灾害防治“十四五”规划》（报批稿）、《上饶市信州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《信州区地质灾害调查(1:50000)成果报告》和信州区 2016~2020 年地质灾害应急调查资料等。

（三）规划定位

本《规划》是规划期内信州区地质灾害防治工作的指导性文件，为各乡镇(街道)和相关职能部门组织、规划和实施地质灾害防治工作主要依据。

（四）适用范围

本《规划》适用于信州区所辖行政区域，规划面积为 339.00 平方千米。

（五）规划期限

本规划以 2020 年为基准年，规划期为 2021~2025 年。

二、地质灾害防治现状与形势

（一）地质灾害及隐患现状

信州区总体上属丘岗地貌，区内集中性暴雨时有发生，引发众多地质灾害，属江西省地质灾害中-低易发区之一。地质灾害以小型山体滑坡、滑坡隐患为主，主要分布于朝阳镇、水南街道、秦峰镇、灵溪街道等乡镇，呈点多面广、规模小、危害较大、突发性强的特点，主要由切坡建房、公路切坡、矿山开采引起，对人民群众生命和财产安全造成严重威胁。

原 5 万地质灾害调查（隐患）点 410 处，十三五期间，全区共接到地质灾害速报 17 处，因此截止 2020 年 12 月，全区历史各类地质灾害及隐患点 427 处，其中已发生地质灾害点 116 处，包括滑坡 93 处、崩塌 19 处、泥石流 3 处、采空塌陷 1 处，地质灾害致 33 人死亡，46 间民房被毁，毁坏公路 504m，水渠 318m，损毁旱地 1.7 亩，损毁林地约 14.62 亩，直接经济损失达 1791.783 万元。

十三五期间，通过搬迁避让、工程治理等措施及地质环境改变等原因共核销地质灾害隐患点 93 处，因此现存地质灾害隐患点 334 处，其中滑坡 63 处、崩塌 13 处、泥石流 2 处、滑坡隐患 200 处、崩塌隐患 56 处，各类地质灾害隐患点共威胁 1982 人，威胁财产 15756.13 万元，其中险情等级中型以上的重要地质灾害隐患点 1 处，为滑坡隐患。

(二) “十三五” 地质灾害防治成效

“十三五”期间，面对严峻复杂的地质灾害防治形势，在区委区政府的坚强领导下，在上级业务部门的指导下，相关部门密切配合，坚持“以人为本，预防为主”、“统筹规划，分步实施”、“合理避让，重点治理”的思想为指导，紧密结合信州区经济社会发展规划的总体目标和要求，全区自然资源系统和基层干部群众共同努力，地质灾害防治工作取得显著成效。“上一轮规划”期间，全区共发生地质灾害灾情 17 起，受威胁群众共计 36 户 161 人，造成直接经济损失 45.15 万元，潜在经济损失 893 万元。

1、工作机制得到理顺，制度进一步完善

全区机构改革后政府各部门地质灾害防治职责得到明确，“党委领导、政府主导、部门协作、社会力量广泛参与”的地质灾害防治工作机制基本形成。根据省出台的《江西省地质灾害隐患点动态管理暂行办法》、《江西省地质灾害危险性区域评估实施细则》、《地质灾害应急值守工作手册》，全区地质灾害防治有关工作制度进一步完善。

2、调查精度得到提高，隐患进一步查明

全区完成了 1/5 万地质灾害详细调查工作，编制了江西省信州区地质灾害调查报告（1:50000），完成了地质灾害年度“三查”（汛前排查、汛中巡查、汛后核查）工作。准确掌握了全区地质灾害隐患的数量、规模、发育程度、分布特征、危害程度及危险性，累计核销地质灾害隐患点 93 处，核查地质灾害隐患点 410 处，完善更新地质灾害隐患点数据库，为地质灾害防治工作奠定了坚实基础。严格执行地质灾害危险性评估制度，对建设项目进行地质灾害危险性评估，为工程建设和用地规划的地质灾害防治提供技术指导。

3、预警能力稳步推进，风险进一步掌控

完善了区、乡(镇)、村、组四级地质灾害群测群防监测预警体系，发放了地质灾害防灾工作明白卡、地质灾害防灾避险明白卡和地质灾害隐患点防灾预案表“两卡一表”。全区 334 处地质灾害隐患点全部落实防灾责任人，落实地质灾害群测群防员 136 余人，地质灾害监测主要以人防为主。

进一步加强自然资源、水利、气象部门的信息共享，合作共建精细化地质灾害气象风险预警示范区。“十三五”期间全区各地共发布地质灾害气象风险预警约 15 次，根据预警信息提前转移受地质灾害威胁人员 220 余人，地质灾害气象风险预警的能力和水平显著提高。

4、综合治理持续推进，灾害进一步减少

“十三五”期间，信州区共投入 371.2 万元实施地质灾害工程治理 2 处，受益 16 户 61 人，保护财产约 600 万元。其中水南街道上滩头 417 号崩塌治理项目，中央财政资金投入 370 万元，保护王其明等 15 户 50 余人生命财产安全；水南街道滩头村翻家坞村民郑水庆屋后崩塌治理项目，区财政投入 1.2 万元，保护郑水庆 1 户 11 人生命财产安全。“十三五”期间，信州区共实施 29 处地质灾害点避让搬迁工程，使 38 户 226 人摆脱了崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害威胁。通过地质灾害治理工程和搬迁避让消除了地质灾害隐患 31 处，有效地保障了人民群众的生命财产安全，取得了良好的社会效益和环境效益。

5、支撑体系基本建成，队伍进一步充实

成立了副科级单位—信州区地质灾害应急中心，基本建成以市、区地质灾害防治中心为事业支撑，以地勘事业单位为技术支撑的地质灾害防治队伍。

6、基础工作得到加强，能力进一步提升

“十三五”期间信州区完成地质灾害防治高标准“十有县”创建，防灾制度和基础工作进一步加强。通过开展基层“五到位”（评估、巡查、预

案、宣传、人员)宣传培训活动和区、乡、村、组地质灾害防治责任人、监测责任人、监测员防灾减灾知识宣传教育以及相关人员的培训活动,增强了他们的防灾减灾的责任意识。同时加强对地质灾害隐患点附近群众进行宣传培训工作。此外,每年的“地球日”、“土地日”、“防灾减灾日”,开展地质灾害防治知识宣传,发放相关材料。“十三五”期间,全区共开展地质灾害宣传活动6次,接收教育群众3000余人,发放宣传材料0.6万余份;平均每年开展一次群测群防员培训活动,共接受培训人员约650余人次。

(三) 地质灾害防治面临的问题

地质灾害详细调查工作虽已全面完成,但由于近几年城镇建设、修路、建房切坡、采矿等人类工程活动发展迅速,境内地质环境条件改变较大,已不能适应当前地质灾害防治形势。且上一轮地质灾害详细调查对区域地质灾害孕灾地质条件及承灾体调查较少,地质灾害风险调查与区划工作目前仅完成野外验收,缺少地质灾害成灾模式的总结,现有地质灾害相关成果缺少地质灾害风险管控对策建议,不能为防灾减灾管理、国土空间规划和用途管制提供准确依据,其具体问题表现在以下几方面:

地质灾害全区的风险防控不足。地质灾害受复杂的孕灾地质环境条件控制,还与降雨、人类工程等诱发因素关系密切,具有很强的隐蔽性和复杂性,由于工作方法手段和认知能力有限,目前尚有大量地质灾害隐患没有被发现或对其危害认识不清,有部分的地质灾害并不发生在已查明的隐患点,以往的风险管控主要是针对地质灾害隐患点,缺少对地质灾害全区域的风险防控。

对“灾害链”的整体把控较少。目前的防治工作主要针对单一的灾种,与目前灾害链的现状不吻合,灾害链涉及一系列的灾害,灾害链不可能分割,防治也不能分开。以往仅靠自然资源“单部门”应对地质灾害是防治

的短板，而地质灾害防治涉及自然资源、水利、气象、交通、建设等多部门。因此，要从单部门应对单一灾种向多部门联动应对灾害链转变。

地质灾害以人防为主，智防不足。以前地质灾害防治，主要是依靠群测群防员，虽然也取得了很好的效果，但仅依靠人防效率偏低，信息处理较慢，反馈不及时，地质灾害巡查观测不全面，不到位，造成关键信息漏判等一系列弊端。人防的作用依然重要，但也要更加重视大数据、人工智能、专业监测等新技术的运用，“智治”强调大数据、物联网、5G 等技术在地质灾害防治中的应用。

地质灾害防治资金投入单一。信州区地质灾害隐患点多面广，一些威胁人民生命财产的重要地质灾害隐患点亟待进行专业监测或工程治理或搬迁工作。目前地质灾害防治资金投入机制不完善，资金投入渠道单一，基本仍以政府财政为主，尚未形成政府、企业、个人共同投入的多元投入格局。由于地质灾害防治经费不足，一些应尽快监测、治理的地质灾害隐患未能及时监测和治理。还有些不具备施工治理的隐患点，搬迁治理所需资金大，需多部门协调，工作推进难度大。

基层地质灾害防灾能力不够。区级层面自然资源主管部门已与当地技术服务单位签订技术支撑合作协议，专业技术力量得到了一定保证。但是乡镇一级防灾基础尤为薄弱，普遍缺乏专业地质技术人员，地质灾害防治信息化水平滞后，专业化防治手段缺乏。地质灾害防治工作缺乏专业应急装备，基层地灾防治人员缺乏专业知识，在排查、巡查、应急抢险等环节技术力量薄弱，难以满足当前地质灾害防治管理工作的需要。

群众地质灾害防灾意识不强。群测群防员年龄普遍偏大、文化水平普遍偏低，宣传工作难做到全面。地质灾害知识的宣传力度不够，居民对地质灾害的认识不足，群众防灾避灾意识普遍较低，随意切坡建房较为普遍，普遍存在麻痹侥幸心理，不想撤、不愿撤、不配合的情况普遍存在。多数

人存在依赖政府统包统揽的思想，一旦发生灾害，自救与互救的应急能力不强。

（四）“十四五”地质灾害防治形势

1、地质灾害防治工作有了更高要求

十八大以来，习近平总书记多次发表重要讲话，全面阐述了防灾减灾救灾工作的新定位、新理念、新要求，作出“两个坚持、三个转变”等一系列重要指示。

《江西省“十四五”综合防灾减灾规划》提出，到2025年，全省防灾减灾体制机制更加健全，灾害防治体系协调运作，灾害风险隐患底数基本摸清，风险防范化解机制不断完善，水旱灾害、气象灾害、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害监测预警能力更加精准，江河控制性工程和水库堤防、蓄滞洪区等防御工程建设全面推进，应急救援力量和装备建设得到加强，自然灾害防治能力稳步提升，防灾减灾救灾能力显著提高。《江西省地质灾害防治“十四五”规划》聚焦“隐患在哪里”、“结构是什么”、“什么时候发生”等关键问题，提出了“地质灾害隐患识别”、“人防+技防”和“隐患点+风险区”双控管理等有效举措，为全区“十四五”地质灾害防治工作指明了方向。

2、地质灾害防治工作形势严峻

我区在地质灾害防治方面做了不少工作，为减灾防灾做出了较大贡献，但是地质灾害防治和地质环境保护工作上所面临的形势依然较为严峻，具体表现在以下几个方面：

（1）孕灾条件充分

我区以丘陵岗地地貌为主，地层岩性与地质构造复杂，为地质灾害发育提供了有利条件，加之地质灾害隐蔽性强，防治难度大。

（2）降雨等自然条件诱发因素不利

信州区属亚热带季风气候，区内雨量充沛，降雨多集中于3~6月，尤以5、6月为甚，易产生暴雨、连阴雨等灾害性天气，极端强降雨发生频率、强度和持续时间呈现上升趋势，由降雨导致的地质灾害风险进一步加大。

（3）人类工程活动影响增大

城镇建设、交通、矿山、水利等工程建设活动增多，对地质环境影响增大。未来一段时期，我区地质灾害仍将呈高发频发态势。

（4）地质灾害隐患点和风险区必须采用“双控”手段

当前，地质灾害防治工作已经进入地质灾害隐患点和风险区双控的新阶段，必须需围绕“不伤人、少伤人、少损失”的目标，聚焦“隐患在哪里”和“灾害何时发生”。坚持人防与技防相结合、隐患治理与风险管控相结合、防灾经验与数字手段相结合，着力提升地质灾害“整体智治”能力，确保人民群众生命财产安全，为“开启全面建设社会主义现代化大美上饶新征程”建设营造安全稳定的社会环境。

三、指导思想、基本原则与规划目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，始终坚持人民至上、生命至上，以最大限度地避免和减轻地质灾害造成的人员伤亡、财产损失为根本目标，以人民为中心、以防灾减灾能力建设为主线，进一步健全全区地质灾害防治管理体系，深化地质灾害调查评价工作，提高地质灾害监测预警和群测群防水平，加强地质灾害综合治理力度，加快地质灾害基层防灾能力建设。以保护人民群众生命财产安全为根本，明确各级政府地质灾

害防治的主体责任，强化全社会地质灾害防范意识和能力，科学规划，突出预防为重点，防治结合，整体推进，全面提升地质灾害综合防治能力，把地质灾害防治与社会发展紧密结合起来，促进经济效益、社会效益和环境效益的协调统一，为我区城市建设和经济的持续、稳定、健康发展服务。

（二）基本原则

1、坚持人民至上、生命至上的原则

地质灾害防治事关民生，责任重大，要始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，把保护人民群众生命财产安全作为地质灾害防治的出发点和落脚点，以对人民生命安全极端负责的精神，健全完善地质灾害防治体系，最大限度减少人员伤亡。

2、坚持“预防为主，源头管控”的原则

把握地质灾害形成和发生演变的机理、规律，坚持预防为主，注重关口前移，科学开展国土空间规划，严格建设工程地质灾害危险性评估，强化山区农村建房审批和监管，从源头上降低人类工程活动引发的地质灾害风险。

3、坚持“统筹兼顾、突出重点”的原则

结合全区地质灾害特点，聚焦地质灾害防治关键领域、关键问题、关键环节及重点地区、重点隐患和重点时段，对接江西省和上饶市地质灾害防治工作部署，因地制宜，分类施策，强化科技支撑，统筹推进地质灾害综合防治体系建设。

4、坚持“依法管理，合力减灾”的原则

健全完善地质灾害防治地方法规、管理制度，完善标准体系，提高地质灾害防治工作的法治化、规范化水平。强化区、乡（镇）两级党委、政

府的地质灾害防治主体责任，充分调动相关部门和社会各界的积极性，合力做好地质灾害防治工作。

（三）规划目标

1、总体目标

深化地质灾害隐患识别及调查评价体系、监测预警体系、综合治理体系、基层防灾体系以及信息化体系；完善全区地质灾害风险防控一张图，构建地质灾害风险防控新体系；有效推进地质灾害风险区调查评价工作；进一步提高地质灾害监测预警水平，加强地质灾害专业监测平台建设，构建预警预报智能化、风险防控精细化、应急响应标准化的新机制；持续加强地质灾害隐患点及新增地质灾害的综合治理力度，规划期间已有重要灾害点治理完毕、新增灾害点及时治理。全面提升全区地质灾害综合防治能力，提高地质灾害防治管理水平，最大限度地避免或者减轻地质灾害给人民群众生命财产造成的损失。

2、具体目标

进一步摸清全区地质灾害风险隐患底数，建立健全以地质灾害风险防控为主的综合防治体系，最大限度防范和化解地质灾害风险，推动地质灾害防治工作从灾后救助向灾前防控转变、从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，切实保障人民群众生命财产安全。

（1）全面提升隐患识别能力

实现易发区地质灾害隐患综合遥感识别全覆盖。全面完成 1:50000 县级地质灾害风险调查与区划、山区建房切坡调查和风险评估，基本查清全县地质灾害隐患风险底数。

（2）全面提升监测预警能力

建立地质灾害“人防+技防”监测预警体系，实现易发区县级地质灾害气象风险预警全覆盖，完成 10 处普适型地质灾害监测点网建设，进一步提升地质灾害预警精准度、时效性和覆盖率。

(3) 全面推进综合治理水平

开展地质灾害综合治理，探索新形势下避险移民搬迁工作机制，对新发生的重大险情及时开展排危除险，基本消除险情中型崩滑流地质灾害隐患，解除受地质灾害威胁人员 600 人以上。对已经实施的地质灾害治理工程进行运行维护，严控地质灾害治理工程质量。

(4) 全面提升基层防灾能力

在全区实行专业技术队伍包区技术服务工作机制，完成基层防灾能力提升工程建设，提升地质灾害防御装备现代化水平，全面提高风险防御和应急处突能力，逐步推行地质灾害“隐患点+风险区”双控管理制度

(5) 全面提升科技和信息化水平

配合加强符合江西实际的地质灾害防治核心技术研究，持续改进地质灾害预警预报、危险性预测等模型，配合完善全省地质灾害动态系统数据库，升级改造地质灾害信息平台，配合建成全省地质灾害风险防控智慧服务平台，提升科技支撑和信息化服务地质灾害防治的能力。

专栏 1 “十四五”时期地质灾害防治主要指标

类别	指标	规划目标值	指标属性
调查评价	1.地质灾害隐患综合遥感识别（区）	1	约束性
	2.1:50000 地质灾害风险调查评价（区）	1	约束性
监测预警	3.地质灾害隐患普适型监测点（处）	10	约束性
	4.气象风险预警预报（区）	1	约束性
综合治理与避险移民搬迁	5.地质灾害隐患点工程治理（处）	2	预期性
	6.地质灾害隐患点排危除险/简易处置（处）	137	预期性
	7.地质灾害避险移民搬迁（人）	57	预期性

基层防灾能力建设	8.地质灾害“隐患点+风险区”双控管理（区）	1	约束性
	9.基层防灾能力建设（县/市、区）	1	预期性

四、地质灾害易发程度与防治区划

（一）地质灾害易发程度分区

根据地形地貌、岩土类型、地质构造等自然条件及人类工程活动等因素，将全区划分为地质灾害高易发区、中易发区、低易发区和不易发区四级（详见附图 1）。

地质灾害高易发区（A）：全区的地质灾害高易发区共有 4 个亚区（A1-A4），主要分布在水南街道-灵湖村-龙泉村一带（A1）、朝阳镇王村村-灵溪绍新村-日升村（A2）、秦峰镇青石村-霍村村（A3）和朝阳镇下源~荫樟一带（A4），总面积 40.92 平方千米，占全区总面积的 12.07%。区内地貌类型以丘陵地貌为主，地形坡度 10~30° 不等，地质灾害以小型滑坡、滑坡隐患、崩塌和崩塌隐患为主，地质构造较发育，岩体较破碎，广泛分布岩浆岩、变质岩以及碳酸盐岩。区内人口集中，人类工程活动强烈，主要有城乡建设、建房切坡、公路切坡以及矿山开采等。

地质灾害中易发区（B）：全区的地质灾害中易发区共有 2 个亚区（B1-B2），主要分布在灵溪镇北部-杨家山-牛头山（B1）及朝阳镇-灵溪街道-秦峰镇一带（B2），总面积 68.09 平方千米，占全区总面积的 20.08%。区内地貌类型以丘陵地貌为主，地形坡度 10~30° 不等，地质灾害以小型滑坡、滑坡隐患、崩塌和崩塌隐患为主，地质构造稍发育，岩体较破碎，主要分布为岩浆岩，局部为一般碎屑岩。区内人口较集中，人类工程活动较强烈，主要有建房切坡、公路切坡等。

地质灾害低易发区 (C): 全区的地质灾害低易发区共有 4 个亚区 (C1-C4), 主要分布在沙溪镇 (C1)、秦峰镇东塘村-新塘村 (C2)、十里村-溪边村-朝阳村 (C3)、茅家岭街道 (C4), 总面积 95.09 平方千米, 占全区总面积的 28.05%。区内地貌类型以剥蚀堆积岗地为主, 地势较平缓, 地形坡度 8~15°, 地质灾害以小型滑坡隐患和崩塌隐患为主, 地质环境条件相对较好。区内人口较集中, 人类工程活动较强烈, 主要有建房切坡、公路切坡等。

地质灾害不易发区 (D): 全区的地质灾害不易发区主要分布在信江河流域两岸、信州城区以及沙溪镇北部沟谷平原地带, 总面积 134.90km², 占信州区国土面积的 39.53%。区内地貌类型主要为剥蚀堆积岗地及冲积平原, 地势平坦开阔, 零星分布有小型滑坡隐患和崩塌隐患, 地质环境条件简单, 人类工程活动较强烈, 主要有建房切坡、公路切坡等。

(二) 地质灾害防治分区

按照以人为本的原则, 根据全区地质灾害易发性分区, 地质灾害对人民生命财产的危害程度和对社会经济的影响, 将全区划分为地质灾害重点防治区、次重点防治区、一般防治区三类大区, 共 8 个块段。全区划分地质灾害重点防治区 4 个, 分布于区境中部、东南部, 面积 49.44km², 占全区面积的 14.58%, 区内地质构造复杂, 人类工程活动强烈, 属地质灾害高、中易发区, 防治灾害主要种类有崩滑流及地面塌陷; 次重点防治区 3 个, 分布于区境中东部, 面积 61.66km², 占全区面积的 18.19%, 区内地质构造较复杂, 人类工程活动较强, 属于地质灾害中、低易发区, 防治灾害种类主要有崩塌、滑坡; 一般防治区 1 个, 分布于区境北部沙溪镇、西部城区以及南部茅家岭街道一带, 面积 227.9km², 占全区面积的 67.23%, 区内地

质环境条件简单，人类工程活动强烈，属于地质灾害不易发区，防治灾害种类主要有滑坡和崩塌（详见附图 2）。

五、地质灾害防治工作任务

（一）开展地质灾害隐患识别和调查评价

聚集“隐患在哪里”，以“风险识别—风险评价—风险管控”为主线，部署开展地质灾害隐患早期识别、县级 1:5 万地质灾害风险调查与区划、山区建房切坡专项调查，进一步查明全区地质灾害隐患空间分布及风险等级，编制区、重点乡镇地质灾害风险区划图集，为推进地质灾害“隐患点+风险区”双控及综合防治，科学编制国土空间规划、村镇规划，保障社会平安和重大工程布局服务。

1、完成 1/5 万地质灾害风险调查评价：在“十三五”工作基础上，部署信州区 1/5 万地质灾害风险调查工作，评价地质灾害易发性、危险性、易损性和风险等级，完成县级地质灾害风险区划及防治区划，细化地质灾害风险防范对策建议。

2、实施山区建房切坡专项调查：利用高清遥感影像数据，开展山区切坡建房遥感图斑辨识及实地核查，根据相关地质灾害风险调查评价技术标准，完成全区山区切坡建房排查及建房切坡地质灾害风险专项调查评价，建立全区建房切坡风险点管理数据库，为加强建房切坡风险管控提供支撑。

3、开展地质灾害隐患综合遥感识别：充分利用 InSAR（合成孔径雷达干涉测量）和卫星遥感技术，结合大数据、AI、云计算等技术，开展全区地质灾害隐患早期识别和现场验证工作，进一步掌握地质灾害风险隐患底数及动态变化情况，配合完善地质灾害隐患数据库，建立高效科学的地质灾害隐患早期识别体系。

（二）推进地质灾害监测预警

聚焦“什么时候发生”问题，持续开展地质灾害气象风险预警，进一步组织做好群测群防工作，全面落实风险管控责任和措施，建设一批普适型地质灾害监测预警点，完成“人防”到“人防+技防”转变。

1、开展区域地质灾害气象风险预警：结合地质灾害风险防控智慧服务平台基础数据和气象实时监测、预报数据，全面推进地质灾害易发区县级地质灾害气象风险预警预报工作，实现县级地质灾害气象风险预警预报全覆盖，提升预警预报产品标准化、精细化程度。

2、完善群测群防体系和网络：以区为单元，按照“网格管理、风险双控、区域联防、专家参与”的思路，完善群测群防工作制度，压实各部门、乡镇（街道）、村（居委会）防灾责任，落实汛期专业技术队伍包区包乡和专家驻守制度。加强群测群防员巡查装备配备和防灾技能培训，加强防灾知识宣传和避险演练，进一步健全完善地质灾害群测群防体系。

3、加强地质灾害专业监测：按照“十四五”期末累计建成并网运行 10 处的目标，对有变形迹象且威胁人口较多的重要地质灾害隐患点和风险区，安装普适型监测设备，提升地质灾害预警精准度、时效性。

（三）加强地质灾害综合治理与避险移民搬迁

1、持续推进地质灾害工程治理

对威胁城镇、学校、景区、重要基础设施和人口聚集区，且难以实施避险移民搬迁的中型及以上地质灾害隐患点，按照因地制宜、轻重缓急原则开展工程治理。加强对一定年限以上治理工程检修维护，确保防治工程的长期安全运行。

对调查发现的风险高、险情紧迫、治理措施相对简单的地质灾害隐患点，采取投入少、工期短、见效快的简易治理措施，达到排危除险目的。

2、持续推进地质灾害排危除险

对不宜采用工程措施治理的、受地质灾害威胁严重的居民点，结合城镇规划、工程建设需求和乡村振兴、宅基地改革、土地增减挂等政策，充分考虑群众意愿，统一采取“集中安置”和“自主分散安置”相结合的方式开展避险移民搬迁，主动避让地质灾害。

3、探索开展地质灾害全域整治

在地质灾害高易发的重点地区，按照“宜搬则搬”“全面整治”“降低风险”思路，采取工程治理、简易治理、避险搬迁相结合手段，对区内全部地质灾害隐患进行综合整治，全面降低地质灾害风险，实施地质灾害安居工程。

（四）提升基层风险防控能力

1、创新地质灾害风险管理方法

充分结合本区基层防灾能力建设工作的，在现有运行的地质灾害隐患点防控体系基础上，基于 1:50000 地质灾害风险调查评价结果，综合考虑地质、地形、诱发因素、承灾体等，划定更为精准的风险防范区。通过“隐患点+风险区”双控管理制度的试点推行和全面推广，建立地质灾害风险源头管控机制，发挥地质灾害危险性评估作用，强化地质灾害高易发区和高风险区国土空间规划和用途管制。

2、夯实地质灾害防治支撑体系

建立以省地质局公益性地质队伍为核心，相关高等院校、科研机构为辅助的地质灾害防治技术支撑体系，全面落实地质灾害易发区汛期专业技术队伍驻守全覆盖。继续推进本区地质灾害基层防灾能力建设工程，做好地质灾害防灾责任人和群测群防员培训，加强防灾知识科普宣传。地质灾害防治技术装备现代化工程，为技术支撑队伍配置中低空数据采集、地基

数据采集、车载式地质灾害技术保障系统等地质灾害专业化技术装备，大幅度提升地质灾害防御信息获取能力、通信保障能力和数据综合分析能力。

（五）推进地质灾害防治信息化建设

1、完善全区地质灾害动态数据库

结合已有的全区地质灾害数据库，继续整合地质灾害风险调查、专项调查、监测预警、综合治理等各类数据，结合我区工作实际，做好地质灾害隐患点、切坡建房风险点分级分类管理。加强与江西省地质灾害业务支撑平台互联互通和实时更新，进一步推进与应急、水利、气象、交通、农业农村等多部门和行业的数据共享，全面建设我区地质灾害数据库动态管理，有效、精准管控地质灾害隐患点和风险区，为全区地质灾害防治全业务全流程监管服务。

2、构建统一的综合应用信息平台

在已建设的省地质环境信息化平台的基础上，充分利用 5G、物联网、大数据、云计算等新技术，加强对气象预警预报、专业监测、基础调查、防治项目监管等系统重点升级改造，构建一个满足区、乡（镇）各级地质灾害防治工作需求，集地质灾害调查、监测预警、信息报送和共享发布、工程项目管理等多功能于一体的综合应用信息平台。加强与江西省地质灾害风险防控智慧服务平台对接，配合江西省建成集智能采集、动态汇聚、实时监控、智能分析、科学预测和精准服务为一体的智慧化平台。

六、保障措施

（一）落实责任分工，坚持依法防灾

按照《地质灾害防治条例》、《江西省地质灾害防治管理办法》的要求，地质灾害防治是一项重要的社会公益性事业，由区政府统一领导，政府各

有关部门各负其责、密切配合、齐抓共管、合力防灾。自然资源部门加强对地质灾害防治工作的组织、协调、指导和监督，对重大典型问题挂牌督办，确保重点任务落实到位；应急、教育、建设、交通、水利、民政、旅游、气象、铁路等有关部门按照各自职责做好相关领域的地质灾害防治工作，形成联防、联控、互助的地质灾害防治责任体系。

各级政府把地质灾害防治工作列入重要议事日程，纳入政府绩效考核。地方政府主要负责人对本地区地质灾害防治工作负总责，实行逐级负责制，确保防治责任和措施层层落到实处。

健全地质灾害防治法制体系，完善地方性技术标准，提高执法监管的科技水平，确保地质灾害防治工作有法可依、有章可循。

（二）注重科技创新，完善工作体系

提升地质灾害防治领域科技创新水平，加强成灾机理和风险评价研究。引进新技术新方法，应用信息化技术手段，提高地质灾害调查评价和监测预警的精度和效率。

探索建立地质灾害风险识别、研判、管控、应急响应、责任落实和复盘评估的风险管控工作机制，形成规范高效的地质灾害防灾减灾体系。建立规划实施动态监测评估机制，每年对规划目标任务的实施情况进行评估，形成评估报告，分析规划实施过程中存在的问题，结合国民经济社会发展实际和评估结果，提出各项工作部署动态调整的对策建议，保障规划顺利实施。

（三）加大政策支持，拓宽资金渠道

区政府要将地质灾害防治纳入国民经济和社会发展规划，建立地质灾害防治专项资金，将地质灾害防治资金列入年度财政预算，加大各级政府财政预算的投入，保障地质灾害防治各项工作得以有效实施。

积极争取中央财政支持的同时，鼓励和吸纳社会各界对地质灾害防治的捐赠资金，采取必要的鼓励性政策和措施，建立政府、社会和责任者共同参与的地质灾害防治机制。把地质灾害隐患点综合治理与全域土地综合整治、生态保护、乡村振兴等相关工作紧密融合；鼓励社会资金参与，坚持共享发展理念，积极探索“政府主导、政策扶持、社会参与、开发式治理、市场化运作”的地质灾害防治新模式，保障各项工作有序开展。

（四）强化宣传培训，提高全民意识

以“4·22”世界地球日、“5·12”防灾减灾日为契机，加强地质灾害防治法规条文和防灾减灾科普知识的宣传普及。广泛发动社会各方面力量积极参与地质灾害防治工作，通过电视、广播、报纸等新闻媒体的作用，鼓励公民、法人和其他社会组织共同关心和支持地质灾害防治事业，提高人民群众防灾减灾意识。

各级政府须加强地质灾害防治宣传工作的组织领导，提高宣传教育的针对性、有效性。制定相关奖惩措施，对在地质灾害防治工作中做出突出贡献的单位和个人给予应有的奖励，对人为诱发地质灾害的责任人进行处罚，不断提高地质灾害防治工作的全民参与度。

七、附则

本规划成果包括规划书、规划编制说明、图件，规划书、规划编制说明与规划图件具有同等法律效力。

本规划由上饶市自然资源局信州分局负责解释。

本规划自信州区人民政府批准之日起实施。

附表 1

信州区地质灾害易发程度综合分区一览表

易发程度分区	块段	地理位置	面积 (km ²)	地貌类型	地质灾害点总数				地质灾害隐患点数		
					灾点 (处)	点密度 (处/km ²)	人员伤亡 (人)	直接经济损失 (万元)	隐患点 (处)	威胁人口 (人)	威胁财产 (万元)
高易发区	A1	水南街道-灵溪街道灵湖村-龙泉村一带地质灾害高易发区	8.96	构造剥蚀丘陵	127	14.17	2	117.492	85	556	4986.12
	A2	朝阳镇王村村-灵溪街道绍新村-日升村一带地质灾害高易发区	13.09	构造剥蚀丘陵	69	5.27	1	47.162	61	298	2498.8
	A3	秦峰镇青石村-霍村村一带地质灾害高易发区	4.4	构造剥蚀丘陵	29	6.59	0	0.4	28	181	1538.41
	A4	朝阳镇下源-荫樟村一带地质灾害高易发区	14.47	构造剥蚀丘陵	36	2.49	30	1961.025	22	91	1189.35
中易发区	B1	灵溪镇北部-杨家山-牛头山一带地质灾害中易发区	10.68	构造剥蚀丘陵	10	0.94	0	0.145	6	13	122.3
	B2	信州区北东, 朝阳镇-灵溪街道-秦峰镇一带地质灾害中易发区	57.41	构造剥蚀丘陵	114	1.99	0	66.174	98	610	3682.85
低易发区	C1	信州区北部, 沙溪镇境内地质灾害低易发区	48.74	构造剥蚀丘陵剥蚀堆积岗地	11	0.23	0	1.795	10	62	393.6
	C2	秦峰镇境内, 东塘村-新塘村一带地质灾害低易发区	7.17	剥蚀堆积岗地	6	0.84	0	0	6	32	189.5
	C3	十里村-溪边村-朝阳村一带地质灾害低易发区	21.06	剥蚀堆积岗地, 侵蚀河谷冲积平原	1	0.05	0	0	1	0	0.2
	C4	茅家岭街道一带地质灾害低易发区	18.12	剥蚀堆积岗地	11	0.61	0	0	7	31	387
不易发区	D	信江河流域两岸及信州城区一带地质灾害不易发区	134.9	剥蚀堆积岗地	13	0.1	0	0	10	108	768

附表2 信州区地质灾害防治分区一览表

分区名称	水南街道-灵溪街道灵湖村-龙泉村重点防治区 (I1)	朝阳镇王村村-灵溪街道绍新村-日升村重点防治区 (I2)	秦峰镇青石村-霍村村重点防治区 (I3)	朝阳镇下源-荫樟村重点防治区 (I4)	灵溪街道北部-牛头山次重点防治区 (II1)	秦峰镇管家村次重点防治区 (II2)	秦峰镇岩坑村次重点防治区 (II3)	沙溪镇、西部城区以及南部茅家岭街道一般防治区 (III)
分区面积 (km ²)	8.86	13.09	13.02	14.47	10.68	38.15	12.83	227.9
地质灾害易发性	高易发	高易发	高-中易发	高易发	中易发	中易发	中易发	低-不易发
地质灾害隐患点 (处)	85	61	46	22	6	56	24	34
点密度 (处/km ²)	9.59	4.66	3.53	1.52	0.56	1.47	1.87	0.15
威胁人数 (人)	556	298	284	91	13	367	140	233
威胁财产 (万元)	4986.12	2498.8	2313.36	1189.35	122.3	1892.8	1015.1	1738.3
防治分级	重点防治点 (I)	20	11	14	8	8	5	5
	次重点防治点 (II)	48	38	25	12	33	17	18
	一般防治点 (III)	17	12	7	2	2	15	11
防治分期	近期防治点 (U)	14	6	7	7	7	2	4
	中期防治点 (V)	31	23	21	10	2	18	15
	远期防治点 (W)	40	32	18	5	4	31	20
防治措施	搬迁避让 (a)	7						
	生物措施 (b)	1		2		5	3	4
	工程治理 (c)	71	59	43	21	6	51	21
	专业监测	6	2	1	1			

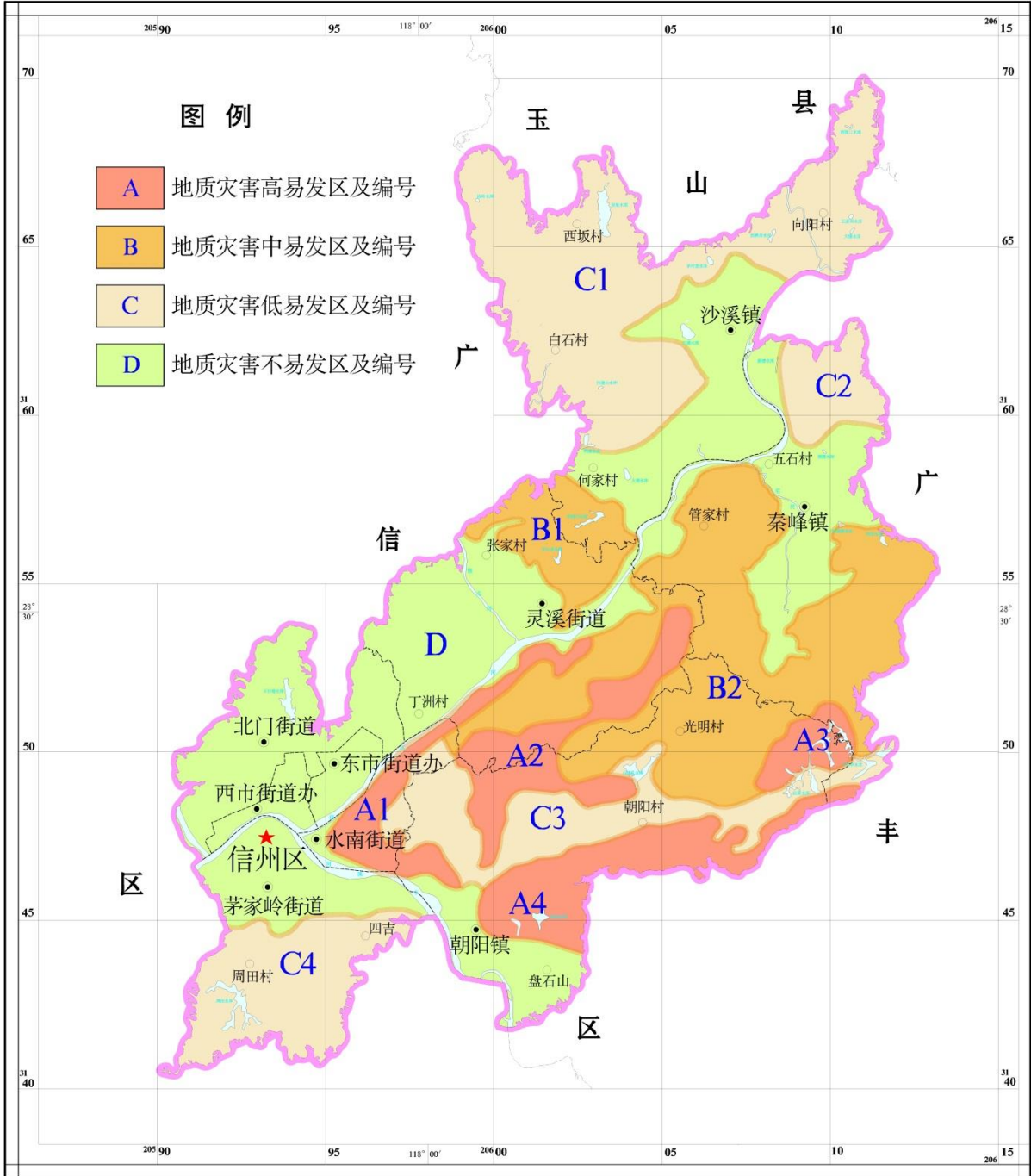
附表3 江西省信州区地质灾害防治工作部署一览表（2021-2025年）

工作任务		规划年限					合计
		2021	2022	2023	2024	2025	
地质灾害早期识别与现场验证/县				1			1
调查评价	1:50000 地质灾害风险调查评价/县	1					1
	建房切坡专项调查/县						1
	风险排查/县						1
监测预警	普适型监测预警点建设/处		5	3	2		10
综合治理 与避险移 民搬迁	工程治理/处						2
	排危除险（简易处置）/处						137
	避险移民搬迁/人						57
基层防灾 能力建设	地质灾害“隐患点+风险区”双控管理						1
	地质灾害防治技术支撑/县						1
	基层防灾能力建设/县						1
备注：①1:50000 地质灾害风险调查评价工作在 2021 年部署。 ②2022 年 6 月本区 5 处普适型监测预警点建设点已并网运行。							

附图 1

江西省上饶市信州区地质灾害易发程度分区图

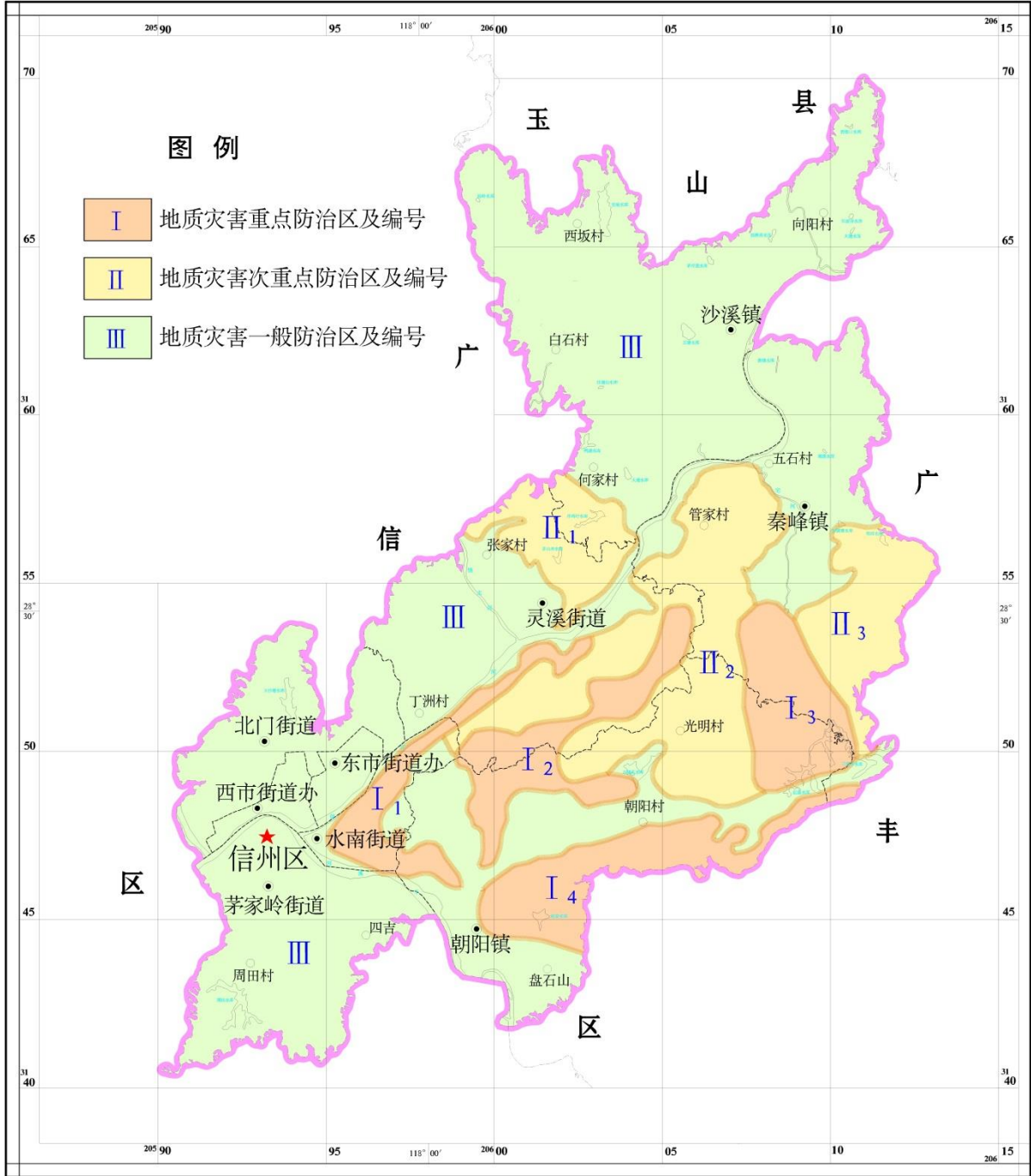
比例尺 1: 50000



附图 2

江西省上饶市信州区地质灾害防治分区图

比例尺 1: 50000



附图 3

江西省上饶市信州区地质灾害防治规划工作部署图(2021-2025年)

比例尺 1: 50000

